

Presentazione del rapporto

# IL PNRR A UN ANNO DALLA CONCLUSIONE il punto del Terzo settore

**Focus 2:  
Housing first  
e stazioni di posta**

**Antonio Russo**  
*Portavoce*

*Alleanza contro la povertà in Italia*



## Gli argomenti trattati

- 1) I numeri della povertà in Italia
- 2) Da problema a emergenza
- 3) Povertà abitativa e Senza fissa dimora
- 4) Linee di intervento e obiettivi: Housing temporaneo e Stazioni di Posta
- 5) Fragilità e Opportunità

## 1) I numeri della povertà in Italia

**Nel 2013** le famiglie in condizione di povertà relativa erano il 12,6% (per un totale di 3 milioni 230 mila). **Il 7,9% di queste lo era in termini assoluti (2 milioni 28 mila).**

**Nel 2023** sono in condizione di povertà assoluta poco più di 2,2 milioni di famiglie (8,4% sul totale delle famiglie residenti, valore stabile rispetto al 2022) e quasi 5,7 milioni di individui (9,7% sul totale degli individui residenti). **PRATICAMENTE 1 ITALIANO SU 10.**

## 1) I numeri della povertà in Italia

### Tra i nuovi indigenti ci sono soprattutto:

- ✓ coloro che hanno perso il lavoro o che sono stati costretti a chiudere le attività commerciali, anziani, minori a rischio, immigrati
- ✓ paradossalmente anche chi lavora, è in difficoltà
- ✓ 4,5 MILIONI DI PERSONE IN Italia hanno dovuto rinunciare alle spese mediche perché impossibilitate a rivolgersi alle strutture private
- ✓ 1 milione e 300 mila tra bambine e bambini vivono sotto la soglia della povertà assoluta con gravi problemi di accesso alla scuola e alla formazione, all'alimentazione, alle cure mediche, ad una crescita al pari dei loro coetanei...
- ✓ L'Italia del lavoro è più povera Italia. I salari giù dell'8,7%. Sui redditi è la peggiore del G20 Report Onu sul periodo 2008-2024
- ✓ [Il rischio di povertà e di esclusione sociale cresce in Italia per i bimbi con meno di 6 anni \(27,7% tra gli under 6 in Italia\) e per over 60, il report Eurostat](#)

## 2) Da problema a emergenza

- ✓ Mancano interventi strutturali, un ritorno all'universalismo i dati sull' effettiva ricaduta della legge 85/2023
- ✓ Rapporto sulle [Redistribuzione del reddito in Italia 2024](#) . L'Assegno d'Inclusione non funziona. Lo dice Istat ( 19 marzo 2025) . “Urgenti misure straordinarie”
- ✓ La platea delle persone in povertà con le misure introdotte della legge 85/2023 ( Adi e Sfl) si è raddoppiata rispetto al Rdc.
- ✓ Si sono anche aggravate le diseguaglianze. Circa 850mila famiglie hanno registrato una perdita di circa 2600 euro annui
- ✓ Manca un aggiornamento costante dei dati Adi e Sfl
- ✓ Non si è mai convocato l'Osservatorio nazionale sulla povertà

### 3) Povertà abitativa e senza fissa dimora

Se nel 2022 le famiglie in povertà assoluta in affitto erano 983.400, nel 2023 i dati Istat ci dicono che sono diventate 1.031.900, quindi oltre il milione.

In Italia, il sovraindebitamento legato ai mutui casa è un fenomeno in crescita, con circa il 40% dei debitori incontra difficoltà nel sostenere le rate del mutuo (legge 3/2012).

Fenomeno	Numero persone	Incidenza / Dettagli
Disagio abitativo grave (Istat 2025)	3,300,000	5,6 % della popolazione
Grave deprivazione materiale e sociale	2,700,000	4,6 % della popolazione
Sovraccarico costi abitativi	3,000,000	5,1 % della popolazione
Senza fissa dimora / senza tetto (Istat 2021)	96,197	38 % stranieri; 50 % in 6 grandi città
Persone nelle “popolazioni elusive” (2021)	≈ 500,000	Campi, baracche, garage ecc. <a href="http://istat.it+5blog.economia.it+5redditi.com+5istat.it/indipendente.online+3it.wikipedia.org+3istat.it+3">istat.it+5blog.economia.it+5redditi.com+5istat.it/indipendente.online+3it.wikipedia.org+3istat.it+3</a>
Morti tra SFD (2024)	408 nel 2023 erano 415 (93 uomini)	Quasi esclusivamente uomini; cause: malattia, ipotermia, traumi

Il difficile censimento dei senza fissa dimora soggetti dell'housing first

## 4) Linee di intervento e obiettivi

### **Housing temporaneo:**

- ✓ i Comuni, mettono a disposizione appartamenti fino a 24 mesi;
- ✓ attivano progetti personalizzati per singola persona, gruppo o famiglia
- ✓ programmi di sviluppo della crescita personale e aiutarli a raggiungere un maggiore grado di autonomia;
- ✓ presa in carico di almeno 3mila persone

### **Stazioni di posta:**

- ✓ centri ben riconoscibili sul territorio
- ✓ offriranno, oltre a un'accoglienza notturna limitata, ulteriori servizi legati alla salute, alla distribuzione di generi alimentari e all'orientamento al lavoro.
- ✓ presa in carico di almeno 22mila persone

## 4) Linee di intervento e obiettivi

### Stanziamenti e progetti

Stanziati 450mln€

Approvati e finanziati **494** Progetti, impegnando 411,5 mln€  
già partiti **199** progetti relativi all'**housing first** e **191** per le **stazioni di posta**

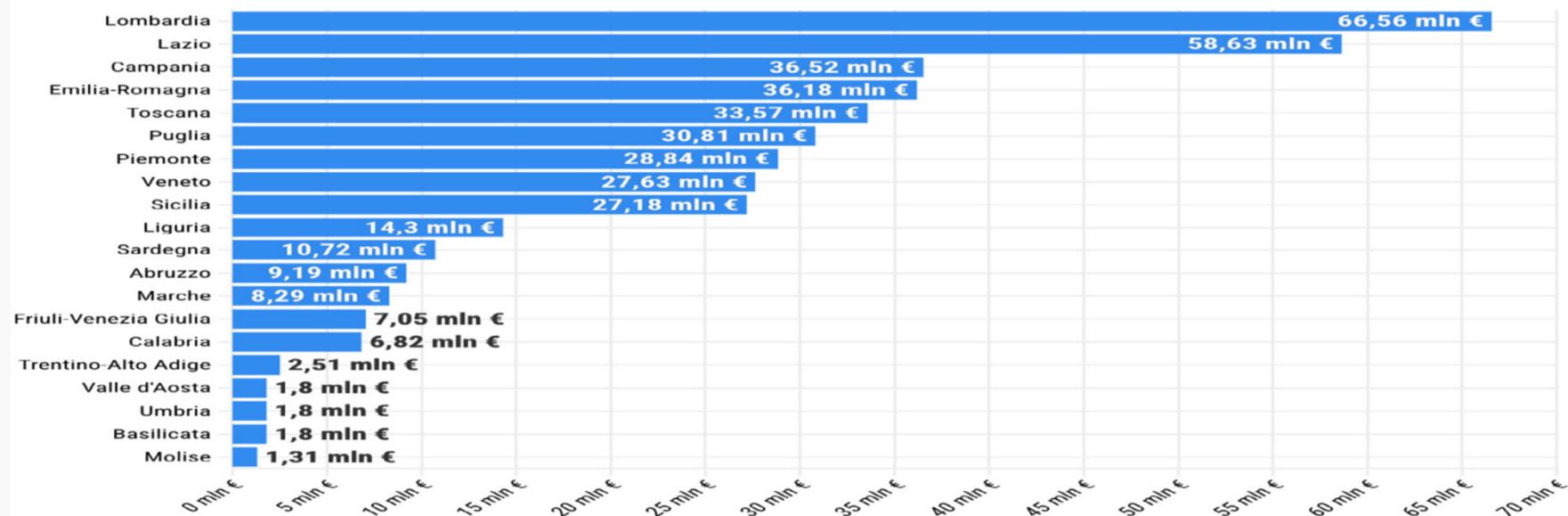
Il maggior numero di progetti attivi si concentra in **Lombardia** (85), seguono **Lazio** (66), **Emilia Romagna** (45), **Campania** (44) e **Toscana** (40)

## 4) Linee di intervento e obiettivi

### Distribuzione stanziamenti

#### Legenda

■ Finanziamento Pnrr



#### 4) Linee di intervento e obiettivi

##### Avanzamento finanziario

**Pagamenti già erogati** risultano essere in media **inferiori al 7%**.

Pagamento tra il 10% e il 15% in **Liguria, Piemonte, Molise, Trentino-Alto Adige, Lombardia ed Emilia Romagna**.

Non raggiunge l'1% invece in **Campania, Calabria e Basilicata**. Si ferma all'1,9% in **Sicilia** e al 2,8% nel **Lazio**.

## 4) Linee di intervento e obiettivi

### Coinvolgimento degli Ets

**112** progetti (29%) vedono coinvolti gli ETS per un valore totale di circa **91,5 mln€**.

Di essi:

- ✓ sono 93 gli Ets coinvolti in qualità di aggiudicatari di gare
- ✓ 1 soggetto sub-appaltatore
- ✓ 52 casi di Ets risultano coinvolti con altri ruoli (es. destinatario finale)

## 5) Fragilità e opportunità OPPORTUNITA'

### **Dotazione finanziaria rilevante**

450 milioni di euro stanziati per sostenere persone senza dimora, articolati in due linee: housing temporaneo e stazioni di posta.

### **Approccio integrato**

L'intervento combina **accoglienza abitativa** con **servizi di inclusione sociale e lavorativa** (salute, alimentazione, orientamento al lavoro).

### **Coinvolgimento del Terzo Settore**

È previsto esplicitamente il coinvolgimento delle **associazioni di volontariato** specializzate nei servizi sociali.

### **Obiettivi quantitativi**

Entro il 2026, si prevede di:

raggiungere **25.000 persone** in grave deprivazione materiale;

offrire **alloggio temporaneo ad almeno 3.000 persone**;

garantire l'accesso ai servizi delle stazioni di posta ad almeno **22.000 persone**.

### **Focalizzazione sui territori più fragili**

Priorità ad aree metropolitane e zone rurali con presenza significativa di lavoratori stagionali, spesso stranieri.

## 5) Fragilità e opportunità

### FRAGILITA'

#### Ritardi nell'attuazione

Alla data della sesta relazione governativa, **non tutte le convenzioni risultano sottoscritte.**

- diversi progetti non ancora avviati;
- **38,5 milioni di euro non ancora assegnati.**

#### Eterogeneità territoriale

**Forte concentrazione di progetti in alcune regioni:**

Lombardia (85 progetti), Lazio (66), Emilia Romagna (45), Campania (44), Toscana (40).

Ciò potrebbe riflettere squilibri nella **capacità progettuale locale.**

#### Debolezza strutturale nei percorsi di inclusione

Pur in presenza di obiettivi ambiziosi, mancano riferimenti chiari su **indicatori qualitativi di reinclusione sociale e abitativa stabile.**

#### Ruolo degli ETS ancora secondario

Sebbene previsto, il coinvolgimento degli ETS **non è sistematico né obbligatorio**, e dipende molto dalla volontà degli enti locali.

#### Cosa accadrà quando finiranno le risorse del Pnrr?